



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO  
**ESPÍRITO SANTO**

PODER LEGISLATIVO

N.º do Processo	Nº do Protocolo	Data do Protocolo	Data de Elaboração
<b>21323/2021</b>	<b>23571/2021</b>	<b>29/11/2021 09:32:51</b>	<b>29/11/2021 09:32:49</b>

Tipo

**PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR**

Número

**41/2021**

Principal/Acessório

**Principal**

Autoria:

**SERGIO MAJESKI**

Ementa:

Modifica dispositivos da Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, estendendo o benefício da gratuidade nos ônibus intermunicipais aos veículos do serviço executivo.





ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

## **PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº / 2021**

Modifica dispositivos da Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, estendendo o benefício da gratuidade nos ônibus intermunicipais aos veículos do serviço executivo.

### **A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

#### **DECRETA:**

**Art. 1º.** A Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, passa a vigorar com as seguintes alterações:

**“Art. 1º. (...)**

**§ 2º** Nos dias em que não houver a oferta do serviço convencional e executivo, na linha de interesse do beneficiário desta Lei Complementar, será concedida a gratuidade aqui disciplinada, no serviço que estiver sendo ofertado com maior frequência.

**§ 3º** A gratuidade conferida no caput compreende a reserva de 2 (duas) vagas gratuitas para os maiores de 65 (sessenta e cinco) anos e de 2 (duas) vagas gratuitas para as pessoas com deficiência em cada veículo do serviço convencional e executivo, ou de outros serviços, conforme previsto no § 2º, desde que atendidas as condições e pré-requisitos definidos nesta Lei Complementar e em Decretos e Normas Complementares emitidas pela CETURB/ES para disciplinar o assunto.

(...)

**Art. 8º.** As empresas operadoras deverão reservar e manter, em todos os horários dos serviços convencionais e executivos intermunicipais, com ou sem caráter urbano, prestados no âmbito do SITRIP, que forem definidos pela CETURB/ES em norma complementar, os assentos dos veículos em operação, devidamente identificados, em local que permita fácil acesso para o embarque e o desembarque dos idosos e das pessoas com deficiência, nos termos desta Lei Complementar, observada a mesma regra do § 2º do art. 1º desta Lei Complementar.” (NR)

**Art. 2º.** Esta Lei Complementar entra em vigor na data de sua publicação.

Vitória-ES, 26 de novembro de 2021.

**SERGIO MAJESKI**  
DEPUTADO ESTADUAL - PSB

**GABINETE DO DEPUTADO SERGIO MAJESKI**



Autenticar documento em <http://www.al.es.gov.br/autenticidade>  
com o identificador 310032003800320032003A005000, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil.





ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

## JUSTIFICATIVA

Durante a tramitação do Projeto de Lei Complementar nº 10/2021, que deu origem à Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, apresentamos uma emenda que incluía a gratuidade nos ônibus executivos, além dos convencionais já previstos no projeto. Após o apoio de outros deputados, com a concordância do governo, a emenda foi acatada. Porém, posteriormente o trecho foi vetado pelo Governador do Estado e o veto foi mantido pelo Plenário da ALES, apesar da procuradoria desta Casa ter opinado por sua rejeição.

Dessa forma, entendendo que este assunto deve voltar a ser debatido pelos deputados estaduais, apresentamos o presente projeto, o qual busca incluir na legislação em vigor a extensão da gratuidade concedida às pessoas com deficiência e aos idosos no transporte intermunicipal de passageiros aos ônibus executivos.

Entendemos que a redação atual restringe demasiadamente a utilização do benefício estabelecido. Cidadãos que nos procuraram indicam que em algumas regiões do Estado existe apenas uma linha convencional diária, enquanto ao mesmo tempo é disponibilizado um número maior de linhas executivas. Já denunciemos ao MPES que esse expediente tem sido utilizado pelas empresas de transporte interestadual em nosso Estado (direito garantido pelo estatuto do idoso).

Assim, cientes do comprometimento desta Casa com a questão, submetemos esta proposta à discussão e aprovação.

**SERGIO MAJESKI**  
DEPUTADO ESTADUAL - PSB





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Protocolar

Ação Realizada: Protocolado

Próxima Fase: Verificar a Existência de Proposições/Normas de mesma Natureza

A(o) Diretoria de Documentação e Informação,

Proposição protocolizada automaticamente pelo Software para Virtualização do Poder Legislativo - ALES DIGITAL.

Vitória, 29 de novembro de 2021.

**Protocolo Automático**

-

Tramitado por, Sergio Majeski Matrícula





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Verificar a Existência de Proposições/Normas de mesma Natureza

Ação Realizada: Não Existem Proposições/Normas Similares à Proposição Apresentada

Próxima Fase: Aguardar Análise da Presidência na SGM (Ales Digital)

A(o) Secretaria Geral da Mesa,

Não existem Proposições ou Normas similares à Proposição apresentada.

Vitória, 29 de novembro de 2021.

**Adriana dos Santos Ferreira Franco Ribeiro**  
**Técnico Legislativo Sênior - 758625**

Tramitado por, Adriana dos Santos Ferreira Franco Ribeiro Matrícula 758625





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Aguardar Análise da Presidência na SGM (Ales Digital)

Ação Realizada: Tramitação Regular

Próxima Fase: Leitura da Proposição Principal

A(o) Plenário,

Para inclusão da presente Proposição no Expediente da próxima Sessão Plenária.

Vitória, 29 de novembro de 2021.

**Karla Queiroz De Oliveira**  
**Técnico Legislativo Sênior - 427281**

Tramitado por, Karla Queiroz De Oliveira Matrícula 427281





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Leitura da Proposição Principal

Ação Realizada: Prosseguir

Próxima Fase: Registro da Proposição Principal

A(o) Supervisão de Registro e Tramitação Legislativa - DIPROL,

**Após o cumprimento do artigo 120 do Regimento Interno, às Comissões de Justiça, de Mobilidade Urbana e de Finanças.**

Vitória, 30 de novembro de 2021.

**Lilian Borges Dutra**  
**Técnico Legislativo Júnior - 912705**

Tramitado por, Lilian Borges Dutra Matrícula 912705





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Registro da Proposição Principal  
Ação Realizada: Análise  
Próxima Fase: Elaboração de Estudo de Técnica

A(o) Diretoria da Redação,

À Diretoria de Redação para elaboração de estudo de técnica legislativa.

Vitória, 30 de novembro de 2021.

**TADEU MARCAL DA SILVA E SILVA**  
**Técnico Legislativo Sênior - 1018910**

Tramitado por, TADEU MARCAL DA SILVA E SILVA Matrícula 1018910







**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Elaboração de Estudo de Técnica

Ação Realizada: Análise

Próxima Fase: Elaboração de Parecer Técnico na Procuradoria Geral

A(o) Procuradoria Geral,

Vitória, 30 de novembro de 2021.

**Luciana Maria Ferreira Oliveira De Souza**  
**Diretor de Redação (Ales Digital) - 786914**

Tramitado por, Luciana Maria Ferreira Oliveira De Souza Matrícula 786914





ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA

**DIRETORIA DE REDAÇÃO – DR**  
**ESTUDO DE TÉCNICA LEGISLATIVA**

Visando adequar o Projeto de Lei Complementar nº 41/2021 à técnica legislativa, às normas gramaticais, ao Manual de Normas de Redação Legislativa da Ales, publicado no DPL de 27.11.2015, e ao disposto na Lei Complementar Federal nº 95/1998, alterada pela Lei Complementar Federal nº 107/2001, esta DR sugere as modificações abaixo, em destaque ao texto da matéria, que deverão ser acolhidas por ocasião da extração de autógrafos.

**“PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 41/2021**

Altera a redação de dispositivos da Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, estendendo o benefício da gratuidade nos ônibus intermunicipais aos veículos do serviço executivo.

**A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

**DECRETA:**

**Art. 1º** A Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, passa a vigorar com as seguintes alterações:

“Art. 1º (...)

(...)

§ 2º Nos dias em que não houver a oferta dos serviços convencional e executivo, na linha de interesse do beneficiário desta Lei Complementar, será concedida a gratuidade aqui disciplinada, no serviço que estiver sendo ofertado com maior frequência.

§ 3º A gratuidade conferida no *caput* compreende a reserva de 2 (duas) vagas gratuitas para os maiores de 65 (sessenta e cinco) anos e de 2 (duas) vagas gratuitas para as pessoas com deficiência em cada veículo dos serviços convencional e executivo, ou de outros serviços, conforme previsto no § 2º, desde que atendidas às condições e pré-requisitos definidos nesta Lei Complementar e em Decretos e Normas Complementares emitidas pela CETURB/ES para disciplinar o assunto.

(...).” (NR)





**ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA**

“Art. 8º As empresas operadoras deverão reservar e manter, em todos os horários dos serviços convencionais e executivos intermunicipais, com ou sem caráter urbano, prestados no âmbito do SITRIP, que forem definidos pela CETURB/ES em norma complementar, os assentos dos veículos em operação, devidamente identificados, em local que permita fácil acesso para o embarque e o desembarque dos idosos e das pessoas com deficiência, nos termos desta Lei Complementar, observada a mesma regra do § 2º do art. 1º desta Lei Complementar.” (NR)

**Art. 2º** Esta Lei Complementar entra em vigor na data de sua publicação.”

Sala das Sessões, 26 de novembro de 2021.

**SERGIO MAJESKI  
DEPUTADO ESTADUAL – PSB**

Em 30 de novembro de 2021.

---

***Luciana Maria F. O. de Souza***  
***Diretor de Redação – DR***  
***(Em Exercício)***

Ernesta/Luciana  
ETL nº 741/2021





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Elaboração de Parecer Técnico na Procuradoria Geral

Ação Realizada: Preparar Parecer

Próxima Fase: Encaminhamento para parecer técnico na Diretoria da Procuradoria

A(o) Diretoria da Procuradoria,

Para elaboração de Parecer Técnico a respeito do Projeto de Lei Complementar Nº 41/2021, pela Sra. Procuradora Diovana Barbosa Loriato Hermesmeier, designada na Setorial Legislativa, nos termos do artigo 3º, inciso XX, da Lei Complementar nº 287/04, com observância do art. 16 do Ato nº 964/2018.

Após cumprimento do disposto no artigo 12, incisos V e VI, da Lei Complementar nº 287/04, solicitamos encaminhamento ao Sr. Coordenador da Setorial Legislativa, para opinar, nos termos do artigo 10, inciso I, do Ato nº 964/2018.

(Portaria PGALES Nº 03/2018, publicada no DPL de 17 de agosto de 2018)

Vitória, 6 de dezembro de 2021.

**Lucas Faria Alves**  
**Técnico Legislativo Sênior - 2153075**

Tramitado por, Lucas Faria Alves Matrícula 2153075





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Encaminhamento para parecer técnico na Diretoria da Procuradoria

Ação Realizada: Distribuir

Próxima Fase: Distribuição da Proposição ao Procurador para elaboração de parecer

A(o) Diretoria da Procuradoria,

Para elaboração de Parecer Técnico a respeito do Projeto de Lei Complementar Nº 41/2021, pela Sra. Procuradora Diovana Barbosa Loriato Hermesmeier

Vitória, 6 de dezembro de 2021.

**Diovana Barbosa Loriato Hermesmeier**  
**Procurador - 1325927**

Tramitado por, Guilherme Rodrigues Matrícula 778066





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Distribuição da Proposição ao Procurador para elaboração de parecer

Ação Realizada: Prosseguir

Próxima Fase: Elaboração de Parecer pelo Procurador

A(o) Procuradoria Geral,

Para retorno à PG, a pedido do Procurador Geral.

Vitória, 8 de dezembro de 2021.

**Diovana Barbosa Loriato Hermesmeier**  
**Procurador - 1325927**

Tramitado por, Diovana Barbosa Loriato Hermesmeier Matrícula 1325927





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Elaboração de Parecer pelo Procurador

Ação Realizada: Prosseguir

Próxima Fase: Distribuição da Proposição ao Procurador para elaboração de parecer

A(o) Diretoria da Procuradoria,

Para elaboração de Parecer Técnico a respeito do Projeto de Lei Complementar Nº 41/2021, pelo Sr. Procurador Vinicius Oliveira Gomes Lima, redesignado na Setorial Legislativa (tendo em vista que a Sra. Procuradora anteriormente designada se encontra em gozo de férias), nos termos do artigo 3º, inciso XX, da Lei Complementar nº 287/04, com observância do art. 16 do Ato nº 964/2018.

Após cumprimento do disposto no artigo 12, incisos V e VI, da Lei Complementar nº 287/04, solicitamos encaminhamento ao Sr. Subcoordenador da Setorial Legislativa, para opinar, na forma do artigo 10, inciso I, do Ato nº 964/2018.

(Portaria PGALES Nº 03/2018, publicada no DPL de 17 de agosto de 2018)

Vitória, 9 de dezembro de 2021.

**Lucas Faria Alves**  
**Técnico Legislativo Sênior - 2153075**

Tramitado por, Lucas Faria Alves Matrícula 2153075





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Distribuição da Proposição ao Procurador para elaboração de parecer

Ação Realizada: Prosseguir

Próxima Fase: Elaboração de Parecer pelo Procurador

A(o) Diretoria da Procuradoria,

Para elaboração de Parecer Técnico a respeito do Projeto de Lei Complementar Nº 41/2021, pelo Sr. Procurador Vinicius Oliveira Gomes Lima, redesignado na Setorial Legislativa (tendo em vista que a Sra. Procuradora anteriormente designada se encontra em gozo de férias), nos termos do artigo 3º, inciso XX, da Lei Complementar nº 287/04, com observância do art. 16 do Ato nº 964/2018

Vitória, 9 de dezembro de 2021.

**VINICIUS OLIVEIRA GOMES LIMA**  
**Procurador - 2025031**

Tramitado por, Marta Goretti Marques Matrícula 663695







**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Elaboração de Parecer pelo Procurador

Ação Realizada: Prosseguir

Próxima Fase: Devolução da Proposição com Parecer Elaborado

A(o) Diretoria da Procuradoria,

PT

,

PT

,

PT

,

PT

,

PT


Vitória, 14 de dezembro de 2021.

**VINICIUS OLIVEIRA GOMES LIMA**  
**Procurador - 2025031**

Tramitado por, Marta Goretti Marques Matrícula 663695





 <p>ESTADO DO ESPÍRITO SANTO ASSEMBLEIA LEGISLATIVA</p>	Projeto de Lei Complementar nº 41/20201	Página
	Carimbo / Rubrica	

## PARECER TÉCNICO

### PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 41/2021

**Autor:** Deputado Sérgio Majeski

**Assunto:** Altera a redação de dispositivos da Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, estendendo o benefício da gratuidade nos ônibus intermunicipais aos veículos do serviço executivo.

### 1. RELATÓRIO

Trata-se do Projeto de Lei Complementar nº 41/2021, de autoria do Deputado Estadual Sérgio Majeski, que altera a redação de dispositivos da Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, estendendo o benefício da gratuidade nos ônibus intermunicipais aos veículos do serviço executivo.

A matéria foi protocolada no dia 29.11.2021 e lida no expediente da sessão ordinária do dia 30.11.2021. A Diretoria de Redação ofereceu estudo de técnica legislativa. Não consta, nos autos, até o presente momento, evidência de publicação da matéria no Diário do Poder Legislativo – DPL.

Em seguida, a propositura recebeu encaminhamento para esta Procuradoria Legislativa para análise e parecer, na forma do art. 3º, inciso XX, da Lei Complementar Estadual nº 287/2004, combinado com o art. 121 do Regimento Interno da ALES (Resolução nº 2.700/2009). Distribuída a matéria, coube-me examiná-la e oferecer parecer técnico.

É o relatório.





## 2. FUNDAMENTAÇÃO

### 2.1. Constitucionalidade Formal

Verifica-se a inconstitucionalidade formal quando ocorre algum tipo de vício no processo de formação das normas, seja no processo legislativo de sua elaboração, seja em razão de sua elaboração por autoridade incompetente.

A inconstitucionalidade formal orgânica decorre da inobservância da competência legislativa para a elaboração do ato. Faz-se necessário verificar, aqui, se a competência para elaboração do Projeto de Lei é da União, do Estado ou de Município.

Dentro do panorama de distribuição de competências erigido pela CRFB/1988, em especial com base no que determina o princípio federativo estabelecido expressamente em seus arts. 1<sup>o</sup> e 25<sup>o</sup>, tem-se que a autonomia legislativa de cada ente federativo é assegurada nos termos da Carta da República, desde que atendidos os seus preceitos e princípios.

A propositura em questão tem por finalidade incluir na legislação em vigor a extensão da gratuidade concedida às pessoas com deficiência e aos idosos no transporte intermunicipal de passageiros aos ônibus executivos.

Conforme dito na justificativa a relevância do presente projeto reside no fato de a redação atual restringe demasiadamente a utilização do benefício estabelecido, visto que em algumas regiões do Estado existe apenas uma linha convencional diária, enquanto ao mesmo tempo é disponibilizado um número maior de linhas executivas.

<sup>1</sup> Art. 1º A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como fundamentos.

<sup>2</sup> Art. 25. Os Estados organizam-se e regem-se pelas Constituições e leis que adotarem, observados os princípios desta Constituição.

§ 1º - São reservadas aos Estados as competências que não lhes sejam vedadas por esta Constituição.





Sobre os temas consumo e proteção da pessoa com deficiência, a CRFB/1988, em seu art. 24, XIV, estabelece a competência legislativa concorrente para tratar da matéria. *In verbis*:

**Art. 24.** Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre:

(...)

**XIV - proteção e integração social das pessoas portadoras de deficiência;** (...)

§ 1º No âmbito da legislação concorrente, a competência da União limitar-se-á a estabelecer normas gerais.

§ 2º A competência da União para legislar sobre normas gerais não exclui a competência suplementar dos Estados.

§ 3º Inexistindo lei federal sobre normas gerais, os Estados exercerão a competência legislativa plena, para atender a suas peculiaridades.

§ 4º A superveniência de lei federal sobre normas gerais suspende a eficácia da lei estadual, no que lhe for contrário.

Nesse caso, a competência estadual é suplementar, cabendo à União a edição de normas gerais. Ou seja, sempre que a União já tiver editado norma geral a respeito do tema, aos Estados só resta a sua suplementação para atender às peculiaridades regionais ou o preenchimento de lacunas existentes na norma federal.

Sobre o tema de proteção à pessoa com deficiência, a União editou a Lei nº. 13.146/2015, norma geral que institui o Estatuto da Pessoa com Deficiência (Lei Brasileira de Inclusão da Pessoa com Deficiência) que, dentre outros, estabelece como dever do Estado – aqui englobados os três entes federativos – assegurar à pessoa com deficiência, com prioridade, os seus direitos, *verbis*:

**Art. 8º É dever do Estado, da sociedade e da família assegurar à pessoa com deficiência, com prioridade, a efetivação dos direitos referentes à vida, à saúde, à sexualidade, à paternidade e à maternidade, à alimentação, à habitação, à educação, à**





profissionalização, ao trabalho, à previdência social, à habilitação e à reabilitação, **ao transporte**, à acessibilidade, à cultura, ao desporto, ao turismo, ao lazer, à informação, à comunicação, aos avanços científicos e tecnológicos, à dignidade, ao respeito, à liberdade, à convivência familiar e comunitária, entre outros decorrentes da Constituição Federal, da Convenção sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência e seu Protocolo Facultativo e das leis e de outras normas que garantam seu bem-estar pessoal, social e econômico.

A Lei nº. 13.146/2015 dedicou um título exclusivamente para tratar da acessibilidade, lembrando que esta norma, em seus arts. 3º, I e 53, conceitua acessibilidade como a “**possibilidade e condição de alcance para utilização, com segurança e autonomia, de** espaços, mobiliários, equipamentos urbanos, edificações, **transportes**,...”.

Nessa esteira de raciocínio, o Plenário do Supremo Tribunal Federal (STF) julgou improcedente, em 2013 (portanto antes da entrada em vigor da LBI), a Ação Direta de Inconstitucionalidade (ADI) 903, ajuizada pela Confederação Nacional do Transporte (CNT) contra a Lei Estadual 10.820/1992, de Minas Gerais, que obriga as empresas concessionárias de transporte coletivo intermunicipal a promoverem adaptações em seus veículos, a fim de se facilitar o acesso e a permanência de portadores de deficiência física e de pessoas com dificuldades de locomoção.

Os ministros acompanharam o voto do relator Dias Toffoli, no sentido de que o Estado de Minas Gerais fez uso de sua competência concorrente para legislar sobre a proteção e integração social das pessoas deficientes (artigo 24, XIV, da Constituição Federal - CF), ao tratar sobre o tema previsto no artigo 244 da CF.

O relator afirmou que, com o advento da Lei Federal 10.098/2000, a lei mineira perdeu validade na parte em que estiver em desacordo com aquela norma de caráter nacional. Mesmo assim, conforme destacou o ministro Celso de Mello, ao acompanhar o voto do relator, os estados, até hoje, fazendo uso de sua





competência legislativa concorrente, podem preencher, por meio de lei estadual, lacunas existentes em lei geral de âmbito nacional. Senão vejamos:

EMENTA Ação direta de inconstitucionalidade. Lei nº 10.820/92 do Estado de Minas Gerais, que dispõe sobre adaptação dos veículos de transporte coletivo com a finalidade de assegurar seu acesso por pessoas com deficiência ou dificuldade de locomoção. **Competência legislativa concorrente (art. 24., XIV, CF). Atendimento à determinação constitucional prevista nos arts. 227, § 2º, e 244 da Lei Fundamental.** Improcedência. 1. A ordem constitucional brasileira, inaugurada em 1988, trouxe desde seus escritos originais a preocupação com a proteção das pessoas portadoras de necessidades especiais, construindo políticas e diretrizes de inserção nas diversas áreas sociais e econômicas da comunidade (trabalho privado, serviço público, previdência e assistência social). **Estabeleceu, assim, nos arts. 227, § 2º, e 244, a necessidade de se conferir amplo acesso e plena capacidade de locomoção às pessoas com deficiência, no que concerne tanto aos logradouros públicos, quanto aos veículos de transporte coletivo, determinando ao legislador ordinário a edição de diplomas que estabeleçam as formas de construção e modificação desses espaços e desses meios de transporte.** 2. Na mesma linha afirmativa, há poucos anos, incorporou-se ao ordenamento constitucional a **Convenção Internacional sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência, primeiro tratado internacional aprovado pelo rito legislativo previsto no art. 5º, § 3º, da Constituição Federal, o qual foi internalizado por meio do Decreto Presidencial nº 6.949/2009.** O art. 9º da convenção veio justamente reforçar o arcabouço de proteção do direito de acessibilidade das pessoas com deficiência. 3. **Muito embora a jurisprudência da Corte seja rígida em afirmar a amplitude do conceito de trânsito e transporte para fazer valer a competência privativa da União (art. 22, XI, CF), prevalece, no caso, a densidade do direito à acessibilidade física das pessoas com deficiência (art. 24, XIV, CF), em atendimento, inclusive, à**





**determinação prevista nos arts. 227, § 2º, e 244 da Lei Fundamental**, sem preterir a homogeneidade no tratamento legislativo a ser dispensado a esse tema. Nesse sentido, há que se enquadrar a situação legislativa no rol de competências concorrentes dos entes federados. (...). 5. Ação direta que se julga improcedente. (ADI 903, Relator(a): Min. DIAS TOFFOLI, Tribunal Pleno, julgado em 22/05/2013, ACÓRDÃO ELETRÔNICO DJe-026 DIVULG 06-02-2014 PUBLIC 07-02-2014)

Dito isso, fica evidente que pode o Estado do Espírito Santo exercer sua competência legislativa para tratar da matéria alvo do Projeto de Lei Complementar nº. 41/2021, conforme art. 24, XIV da CRFB/1988, não havendo, portanto, que se falar em inconstitucionalidade por vício de competência.

Assim, é possível o Estado exercer a sua competência legislativa para tratar da matéria alvo do Projeto de Lei Complementar nº. 41/2021, não havendo, portanto, que se falar em inconstitucionalidade por vício de competência, conforme art. 24 XIV da CRFB/1988.

Superada a questão da competência legislativa, passa-se à análise da inconstitucionalidade formal propriamente dita, que decorre da inobservância do devido processo legislativo. Neste ponto, deve-se verificar se existe vício no procedimento de elaboração da norma, seja na fase de iniciativa (vício formal subjetivo), seja em fases posteriores (vício formal objetivo).

Analisemos o aspecto da **inconstitucionalidade formal subjetiva**. A Constituição Federal, assim, como a Constituição Estadual, asseguram a independência dos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário respectivamente em seus arts. 2º e 17<sup>3</sup>. Com efeito, nenhum dos Poderes pode interferir no funcionamento do outro sem estar amparado em regra constitucional, sob pena de violação do princípio da separação dos Poderes.

<sup>3</sup> Art. 2º São Poderes da União, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.  
Art. 17. São Poderes do Estado, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.







Com fundamento em tal princípio, a Constituição Federal, em algumas hipóteses, reserva a possibilidade de dar início ao processo legislativo a apenas algumas autoridades ou órgãos como forma de subordinar a eles a conveniência e a oportunidade da deflagração do debate legislativo em torno do assunto reservado.<sup>4</sup>

Neste prisma, estabelece a CF/1988, em seu art. 61<sup>5</sup>, e a CE/1989, em seu art. 63, parágrafo único<sup>6</sup>, as disposições normativas cuja iniciativa é de competência privativa do Chefe do Executivo. Com efeito, as matérias relacionadas a funcionamento e a atribuições de órgãos do Poder Executivo devem estar inseridas em norma cuja iniciativa é reservada àquela autoridade.

No caso em exame, a matéria não se encontra dentre aquelas cuja iniciativa seja reservada ao Chefe do Poder Executivo. Não há que se falar, portanto, em iniciativa privativa do Chefe do Executivo.

Isso porque, para que a presente proposição tenha sua eficácia plena, se eventualmente aprovada e sancionada, não haverá necessidade de criar qualquer atribuição ou obrigação ao Poder Público. Já é dever dos PROCONs fiscalizar e punir empresas que faltem com as devidas normas consumeristas.

<sup>4</sup> MENDES, Gilmar Ferreira de; Branco, Paulo Gustavo Gonet. *Curso de Direito Constitucional*, 6ª edição, 2011, São Paulo: Saraiva, p. 902.

<sup>5</sup> **Art. 61.** A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Câmara dos Deputados, do Senado Federal ou do Congresso Nacional, ao Presidente da República, ao Supremo Tribunal Federal, aos Tribunais Superiores, ao Procurador-Geral da República e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.

§ 1º - São de iniciativa privativa do Presidente da República as leis que:

I - fixem ou modifiquem os efetivos das Forças Armadas;

II - disponham sobre:

a) criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica ou aumento de sua remuneração;  
b) organização administrativa e judiciária, matéria tributária e orçamentária, serviços públicos e pessoal da administração dos Territórios;  
c) servidores públicos da União e Territórios, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;  
d) organização do Ministério Público e da Defensoria Pública da União, bem como normas gerais para a organização do Ministério Público e da Defensoria Pública dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios;  
e) criação e extinção de Ministérios e órgãos da administração pública, observado o disposto no art. 84, VI;  
f) militares das Forças Armadas, seu regime jurídico, provimento de cargos, promoções, estabilidade, remuneração, reforma e transferência para a reserva.

<sup>6</sup> **Art. 63.** A iniciativa das leis cabe a qualquer membro ou comissão da Assembleia Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Ministério Público e aos cidadãos, satisfeitos os requisitos estabelecidos nesta Constituição.

Parágrafo único. São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

I - criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta, autárquica e fundacional do Poder Executivo ou aumento de sua remuneração;

II - fixação ou modificação do efetivo da Polícia Militar e do Corpo de Bombeiros Militar;

III - organização administrativa e pessoal da administração do Poder Executivo;

IV - servidores públicos do Poder Executivo, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria de civis, reforma e transferência de militares para a inatividade;

V - organização do Ministério Público, da Procuradoria-Geral do Estado e da Defensoria Pública;

VI - criação, estruturação e atribuições das Secretarias de Estado e órgãos do Poder Executivo.





Destarte, não há que se falar em inconstitucionalidade por vício de iniciativa, portanto o presente Projeto de Lei Complementar não contém vício formal subjetivo, sendo de iniciativa de deputado, e versando sobre matéria que não é de iniciativa privativa do Chefe do Poder Executivo (art. 63, parágrafo único da Constituição Estadual). Portanto, apresentar-se-á plenamente possível que o Deputado Estadual proponente **inicie o presente processo legislativo** nos termos do disposto no art. 61 da CRFB/1988 e, por simetria, no art. 63 da CE/1989.

Constatada a competência legislativa do Estado do Espírito Santo e a iniciativa parlamentar para apresentar o presente Projeto de Lei, não há que se falar em vício de inconstitucionalidade formal orgânica ou em vício formal subjetivo.

Assim, deve a matéria ser objeto de lei complementar, sendo a proposição constitucional neste aspecto.

## **A.2 - Espécie normativa**

Em relação à espécie normativa adequada para tratar da matéria, observa-se que o Projeto de Lei Complementar nº 41/2021 objetiva alterar a redação de dispositivos da Lei Complementar nº 971, de 14 de julho de 2021, estendendo o benefício da gratuidade nos ônibus intermunicipais aos veículos do serviço executivo. Assim sendo, nos termos do disposto no art. 68, parágrafo único<sup>7</sup> da CE/1989, conclui-se que deve a matéria em exame ser objeto de lei complementar.

## **A.3 – Regime inicial de tramitação da matéria, quórum para sua aprovação e processo de votação a ser utilizado**

Ato contínuo, a proposição deverá ser discutida e votada em um único turno (art. 150<sup>8</sup> do Regimento Interno); exigindo, para sua aprovação, o quórum de

<sup>7</sup> Art. 68. As leis complementares serão aprovadas por maioria absoluta dos membros da Assembleia Legislativa e receberão numeração sequencial distinta da atribuída às leis ordinárias.

Parágrafo único. São leis complementares, entre outras de caráter estrutural, as seguintes:

<sup>8</sup> Art. 150. Salvo as propostas de emenda constitucional, que são sujeitas a dois turnos de discussão e votação, os demais projetos sofrerão uma discussão e uma votação.





maioria absoluta de votos (art. 68<sup>9</sup> da CE/1989) em processo de votação nominal, uma vez que a matéria exige quórum especial de votação, em consonância com o disposto no inciso II do art. 200<sup>10</sup> c/c o inciso I do art. 202<sup>11</sup>, todos do Regimento Interno desta Casa de Leis.

Ainda de acordo com as normas regimentais da Assembleia Legislativa do Estado do Espírito Santo, deve o projeto de lei complementar em análise observar o regime de tramitação ordinário (inciso II do art. 148<sup>12</sup> do Regimento Interno).

## **2.2. Constitucionalidade Material**

A constitucionalidade material é a compatibilidade entre o conteúdo do ato normativo e as regras e princípios previstos na Constituição Federal ou na Constituição Estadual. Trata-se, assim, de averiguar se o conteúdo do ato normativo está em consonância com as regras e princípios constitucionais.

A proposição está em linha com o que determinam as Constituições Federal (art. 227, § 1º, II<sup>13</sup>) e Estadual (art. 200, III) sobre proteção à pessoa com deficiência e acessibilidade.

O projeto de lei está também em sintonia com a Convenção da ONU sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência, que foi incorporada ao ordenamento

<sup>9</sup> Art. 68. As leis complementares serão aprovadas por maioria absoluta dos membros da Assembleia Legislativa e receberão numeração sequencial distinta da atribuída às leis ordinárias.

<sup>10</sup> Art. 200. São dois os processos de votação: [...]

II - nominal;

<sup>11</sup> Art. 202. A votação nominal será utilizada:

I - nos casos em que seja exigido quorum especial para votação, à exceção dos previstos neste Regimento;

<sup>12</sup> Art. 148. As proposições serão submetidas aos seguintes regimes de tramitação: [...]

II - ordinária;

<sup>13</sup> Art. 208. O dever do Estado com a educação será efetivado mediante a garantia de:

(...)

III - atendimento educacional especializado aos portadores de deficiência, preferencialmente na rede regular de ensino;

Art. 227. (...)

(...)

II - criação de programas de prevenção e atendimento especializado para as pessoas portadoras de deficiência física, sensorial ou mental, bem como de integração social do adolescente e do jovem portador de deficiência, mediante o treinamento para o trabalho e a convivência, e a facilitação do acesso aos bens e serviços coletivos, com a eliminação de obstáculos arquitetônicos e de todas as formas de discriminação. (Redação dada Pela Emenda Constitucional nº 65, de 2010)





jurídico brasileiro através do Decreto Legislativo nº. 186/2008, com status de emenda constitucional.

Não há que se falar em ofensa a direitos e garantias estabelecidos nas Constituições Federal e Estadual, tampouco à isonomia, ao direito adquirido, ao ato jurídico perfeito e à coisa julgada.

Como se trata de matéria atinente à proteção e promoção das pessoas com deficiência e ao idoso, não ocorre violação a Direitos Humanos previstos nas Constituições Federal ou Estadual.

Conclui-se, portanto, que o Projeto de Lei Complementar nº. 41/2021 está de acordo com as regras e princípios estabelecidos nas Constituições Federal e Estadual, sendo materialmente constitucional.

### **2.3. Juridicidade e Legalidade**

Juridicidade é a conformidade ao Direito. Diz-se que uma matéria é jurídica, ou possui juridicidade, se sua forma e conteúdo estão em consonância com a Constituição, as leis, os princípios jurídicos, a jurisprudência, os costumes, enfim, com o Direito como um todo. Caso não haja tal conformidade, a matéria é dita injurídica ou antijurídica.<sup>14</sup>

Do ponto de vista da juridicidade, é necessário averiguar se o Projeto de Lei está em sintonia com o ordenamento jurídico e com as decisões dos Tribunais Superiores.

Estendendo a análise técnica da proposição, verifica-se que não há oposição na doutrina ou na jurisprudência dos Egrégios Tribunais Superiores que impeça, material ou formalmente, a proposta de ser aprovada.

<sup>14</sup> OLIVEIRA, L. H. S. **Análise de Juridicidade de `Proposições Legislativas**. Brasília: Núcleo de Estudos e Pesquisas/CONLEG/Senado, agosto/2014 (Texto para Discussão no. 151).





Da mesma forma, a tramitação do projeto, até o momento, respeita as demais formalidades previstas no Regimento Interno (Resolução nº 2.700/2009).

Assim, o projeto de lei não afronta a legislação federal ou estadual, ao contrário, atende a todos os preceitos.

#### **2.4. Técnica Legislativa**

Analisemos se a proposição atende ao que estabelece a Lei Complementar nº. 95/1998, que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal, e estabelece normas para a consolidação dos atos normativos.

No caso em exame, houve obediência ao art. 3º da Lei Complementar nº 95/1998, porquanto o projeto de lei foi estruturado em três partes básicas: parte preliminar, parte normativa e parte final.

Verifica-se que a proposição não contém matéria estranha ao seu objeto ou a este não vinculada por afinidade, pertinência ou conexão, e o âmbito de aplicação da norma está estabelecido de forma tão específica quanto o possibilite o conhecimento técnico ou científico da área respectiva.

A vigência da lei está indicada de maneira expressa, respeitando o art. 8º da LC 95/98.

No mais, a Diretoria Redação – DR já efetuou algumas correções devidas na redação do referido projeto de lei.

Assim, quanto ao aspecto da técnica legislativa, observa-se o atendimento às regras previstas na Lei Complementar Federal nº 95/1998, que rege a redação dos atos normativos.





### 3. CONCLUSÃO

Em face do exposto, opino pela CONSTITUCIONALIDADE, LEGALIDADE, JURIDICIDADE e BOA TÉCNICA LEGISLATIVA do Projeto de Lei Complementar nº. 41/2021, de autoria do Exmo. Deputado Estadual Sérgio Majeski.

É o entendimento que se submete à consideração superior.

Vitória/ES, 14 de dezembro de 2021.

VINÍCIUS OLIVEIRA GOMES LIMA  
Procurador da ALES





**Processo: 21323/2021** - PLC 41/2021

Fase Atual: Devolução da Proposição com Parecer Elaborado

Ação Realizada: Prosseguir

Próxima Fase: Devolução da Proposição à Procuradoria Geral

A(o) Procuradoria Geral,

Sr. Procurador-Geral, de ordem do Diretor da procuradoria, encaminho o presente Processo Legislativo aos seus cuidados, sem o opinamento do Subcoordenador da Setorial Legislativa, pois o mesmo encontra-se em licença médica.

Vitória, 16 de dezembro de 2021.

**AMANDA LESSA MARTINS DE SOUZA EWALD**  
**Supervisor da Equipe de Revisão da Procuradoria (Ales Digital) - 1886466**

Tramitado por, SIMONE DE OLIVEIRA SILVA FORTUNATO Matrícula 1965822

